



الجمهورية الإسلامية الموريتانية  
République Islamique de Mauritanie



الخزينة العامة  
Trésor Public



## Les outils pour une plus grande sélectivité des procédures de la dépense et des inscriptions comptables plus précises

Direction Générale du Trésor et de la comptabilité Publique - Mauritanie

Mohamed Said Ould Ahmed



## Sommaire

- I. Contexte Général
- II. Réforme de la nomenclature des natures budgétaires (Mauritanie)
- III. La table de passage
- IV. Le système d'interface entre le système de la dépense et la comptabilité (JISSR)



## I. Le contexte général

- De manière générale le budget de l'Etat se décline suivant deux principaux axes que sont la Destination et la nature;
- La Destination représentait dans le budget moyens les structures de l'Etat utilisatrices du Budget par Ministère, Direction et projet. Elle représente Dans le cadre de la gestion axée sur le résultat les missions, programmes et Au plus bas de l'échelle les actions;
- La gestion axée sur le résultat constitue certes une avancée considérable, compte tenu de la proximité qu'elle concrétise entre le budget de l'Etat et de la politique du Gouvernement reflétée par les programmes et les missions qu'il s'est fixés;
- La gestion axée sur les résultats facilite par ailleurs au citoyen, à la représentation nationale et à l'observateur la compréhension du budget et les objectifs poursuivis par son exécution;
- Les natures budgétaires définissent le type de la dépense publique. Ces natures peuvent être des dépenses du personnel, des dépenses de biens et services, des subventions, des intérêts de l'amortissement etc.
- Si le budget moyens était contraignant car le niveau de spécialité de crédits fixé par la Loi de finances votée était relativement bas (article en Mauritanie), le budget programme est sensé apporter plus de flexibilité, Surtout en ce qui concerne les natures.
- Les nature budgétaires existent aussi bien dans le budget moyens que dans le budget programme car elles Constituent l'incontournable relai entre le budget et la comptabilité.



## I. Le contexte général

### Structure budgétaire en Mauritanie

#### Budget moyens

*Titre (Ministère)*

*Budget (Fonct., Invest., CS)*

*Chapitre (Direction)*

*Sous-chapitre (action, projet)*

*Partie (nature)*

*Article (nature)*

*Paragraphe (nature)*

*Sous-paragraphe(nature)*

### Structure budgétaire en France (LOLF 2001)

#### Budget programme

*Mission*

*Programme*

*Action*

*Titre (nature)*

*Catégorie (nature)*

*Regroupement (nature)*



## II. Réforme de la nomenclature des natures budgétaires (Mauritanie)

### Avant 2008

code	libellé		
1	Traitements Salaires et access	22	Achats de matériels et fournit
11	Solde Indiciaire et salaire co	2201	Achat de produits spécifiques
1101	Solde indiciaire	2202	Fournitures spécifiques
1102	Salaire contractuel	2203	Matériels spécifiques
1103	Vacataire	2204	Petit matériel de transport
1104	SALAIRES CSA	2205	Petit outillage
12	Primes	2221	Produits anti-tuberculeux
1201	Prime de fonction de responsab	2232	FOND ROULEMENT N FORM SANITAIR
1205	Prime de rendement	2233	FOND ROULE SOINS BUCCO DENTAIR
1206	Salaires EPA Sante	2234	Fonds roulement hopitaux regio
2	Dépenses sur biens et services	2235	Produits anti-rabbiques
21	Achat de Matériel Matériaux e	2236	Autres consommables (séringues
2101	Matériels de Bureaux	2239	VACCINS (CAIE)
2102	Fournitures de Bureaux	2240	Semences (CNRADA°
2114	Bibliothèques régionales	2241	Missions Medicochiri Interieur
2115	Achat Production Nationale cul	2242	Contrôle Phytosanitaire
2117	Visites de terrains	2243	Campagne de vaccination
2120	Conseil Agricole	2244	Centre Semencier
2121	Alimentation des personnes en	2245	Surveillance épidémiologique
2160	Campagne agricole	2247	Hygiène et contrôle des denrées
2161	Coordinations régionales	2250	Achat Matériel du comptage
2170	Ecole consulaire de Gambie	2251	Achat d'un pont bascule
2171	Conseiller culturel	2299	Autres achats
2172	MATERIEL ET FOURNITURES DREFS		
2173	Matériel et Fournitures IDEFS		
2174	MATERIEL ET FOURNITURES ECOLES		
2175	Fonctionnement Commission Fiscal		
2176	Fonctionnement Inspection Inte		
2177	Fonctionnement CNDP		
2178	Fonctionnement Equipes Lutte e		
2180	confect carte professionnelles		
2181	Fonct conseil de santé		
2182	FONCT CELLULE COORDI INITIATIV		
2183	REALISAT CARTE ADMINISTRATIVE		
2198	Autres a répartir MF/MAEC		
2199	Autres achats		



### Problèmes

- Beaucoup de paragraphes correspondent à des actions et non des natures;
- La loi de finances était votée avec ces anomalies et elle primait sur l'arrêté définissant la nomenclature budgétaire;
- L'imputation comptable dans une comptabilité aux normes était impossible;
- L'utilisation de la classe 9 permettait la comptabilisation des opérations de dépenses budgétaires;
- Cette nomenclature telle qu'elle est, constitue un blocage à la réforme comptable envisagée en ce moment là.



## II. Réforme de la nomenclature des natures budgétaires (Mauritanie)

### Réflexions

- L'idée retenue était de s'adosser sur un Plan comptable aux normes (IPSAS) pour la génération d'une Nomenclature budgétaire des natures fixes
- Le Plan comptable étant exhaustif, aucune nature ne pourrait théoriquement y échapper.
- La correspondance théorique était :

Parties	Comptes à deux chiffres
Articles	Comptes à 3 chiffres
Paragraphes	Comptes à 4 chiffres et au-delà

**⚠ Problème** Le FMI tenait à ce que la classification initiale des parties soit maintenue

- La solution a consisté à rajouter sous le paragraphe le sous-paragraphe et s'adosser au plan comptable à partir du niveau article
- Pour éviter toute surprise adoption du principe de la mise en place d'une table de correspondance offrant plus de flexibilité;
- La table de correspondance associe chaque sous-paragraphe à un compte simple et à un compte de contrepartie



## II. Réforme de la nomenclature des natures budgétaires (Mauritanie)

### Le Plan comptable

Compte	Libellé
1	Comptes de résultats et de dettes
40	Comptes d'intégration
42	Report à nouveau
43	Résultat de l'exercice
15	Provisions pour risques et charges
16	Emprunts et dettes assimilées
17	Autres dettes
48	Comptes de liaisons
49	dette rééchelonnée et remises de dettes
2	Comptes d'immobilisations
20	Immobilisations incorporelles
21	Immobilisations corporelles
22	Immobilisations mises en concession
23	Immobilisations en cours
24	Stocks stratégiques ou d'urgence
26	Participations et créances rattachées
27	Prêts et avances
28	Amortissements
29	Provisions pour dépréciation des immobilisations
3	Stocks, et comptes de liaisons internes
31	Stocks de fournitures
32	Stocks d'approvisionnements

38	Dépréciation des stocks d'approvisionnement
39	Liaisons internes
4	Comptes de tiers
40	Fournisseurs et comptes rattachés
41	Redevables de l'Etat et autres comptes rattachés
42	Dépenses de personnel
43	Correspondants du Trésor et comptes rattachés
44	État et organismes étrangers
45	Déposants
46	Débiteurs et créiteurs divers
47	Comptes transitoires ou d'attente
48	Comptes de régularisation
49	Provision pour dépréciation des comptes de tiers
5	Comptes financiers
53	Chèques, effets et valeurs à encaisser
55	Banques, établissements financiers et assimilés
56	Caisse
57	Régies et assimilés
58	Mouvements entre comptes financiers
59	Provision pour dépréciation des comptes financiers
6	Comptes de charges par nature
60	Achats de biens
61	Charges externes
62	Autres charges externes



## II. Réforme de la nomenclature des natures budgétaires (Mauritanie)

### Le Plan comptable

63	Subventions
64	Dons et transferts
65	Charges de personnel
66	Autre charges
67	Charges financières
68	Dotation aux amortissements
69	Dotations aux provisions
7	Produits
74	Recettes fiscales
72	Recettes non fiscales
73	Dons courants
74	Autres produits
75	Produits financiers
76	Produits des autres immobilisations financières
77	Cotisation au titre de régime retraite
78	Transfert de charge
79	Reprises sur provisions
8	Engagements hors bilan
80	Engagement Accordés
84	Engagement Reçus
82	Notifications de credits

➤ Le plan comptable est inspiré du Plan Comptable Général (PC des entreprises mauritaniennes), du Plan comptable OHADA et du Plan comptable Français

➤ Le plan comptable est constitué de 8 classes (1 Résultat, 2 immobilisations, 3 stock et liaison, 4 tiers, 5 financiers, 6 charges, 7 produits, 8 hors bilan)

➤ Il est constitué de comptes d'agregation et de comptes d'imputation

➤ Il s'agit dans le tableau de comptes à deux chiffres, qui sont évidemment développés;

➤ Les comptes rayés ne sont pas "débitables" par les opérations de dépense budgétaire





## II. Réforme de la nomenclature des natures budgétaires (Mauritanie)

### La nomenclature des natures budgétaires après la réforme

Code Partie	Libellé Partie
1	Traitements et salaires
2	Biens et Services
3	Charges de la dette
4	Subventions et transferts
5	Crédits non ventilés
6	Acquisition d'avoirs fixes
8	Amortissement de la dette
9	Prêts, avances et participations

Code article	Libellé
11	Charges du personnel
21	Achats des biens
22	Charges externes
23	Autres charges externes
24	Dotations
25	Stocks d'approvisionnement
31	Intérêts de la dette
41	Dons, subventions et transferts
51	Charges non ventilées
61	Immobilisation Incorporelles
62	Immobilisation corporelles
63	Immobilisations en cours
64	Dotations
81	Emprunts et dettes assimilées
91	Prêts et avances
92	Compte d'Affectation Spéciale
93	Participations

Code paragr.	Lib parag
111	Traitements et salaires
113	Primes et indemnités
114	Prestations sociales
116	Cotisations sociales
119	Autres rémunération
211	Matériel et consommable de bureaux
215	Eau, électricité et Téléphone
216	Matériel et fournitures spécifiques
219	Autres charges
221	Frais de transport, de mission et autres
224	Entretien, réparation et maintenance
231	rémunération agent non permanent de l'Etat
232	Prestations de services divers
233	Hôtel des autorités
241	Dotation de fonctionnement
251	Stock stratégique
311	Intérêt de la dette intérieure
312	Intérêt de la dette extérieure
411	Transferts aux établissement publics et autres
412	Subventions et transferts hors secteurs publics
414	Prestations sociales générales
415	Transferts à l'extérieur et contributions aux organisations internationales
416	Transferts à d'autres budgets
417	Bourses et autres prestations
511	Réserves
512	Fonds spéciaux
513	Fonds d'action
519	Charges diverses
613	Frais de recherche et développement
615	Concession et droits similaires
621	Agencement et aménagements de terrains
622	Construction
624	Installations complexe spécialisées
625	Matériel technique industriel et outillages
626	Matériels de transports
627	Terrains
628	Autres immobilisation corporelles
638	immobilisation corporelles en cours
641	Dotation d'investissement
811	Dettes intérieure
812	Dettes extérieure
911	Prêts consentis
912	Avances accordées
921	Compte d'Affectation
931	Prise participation



### III. La table de passage

#### Extraits de la table de passage (nomenclature budgétaire – plan comptable)

C. Partie	L. Partie	C. art.	L. Article	C. Pr g.	L. Paragraphe	C. Sous Pr g.	L. Sous Paragraphe	Compte à débiter	Compte à créditer	libellé compte à débiter	libellé compte à créditer
1	Traitements et salaires	1	Charges du personnel	1	Traitements et salaires	1	Traitements et salaires des fonctionnaires	65 11	42 11	Traitements et salaires des fonctionnaires	Fonctionnaires
2	Biens et Services	1	Achats des biens	1	Matériel et consommable de bureaux	1	Matériel de bureau	21 6	40 31	Matériel de bureau	Fournisseurs de biens et services exercice courant
2	Biens et Services	1	Achats des biens	1	Matériel et consommable de bureaux	2	Fournitures et consommables de bureau	60 12	40 11	Fournitures et consommables de bureau	Fournisseurs de biens et services exercice courant
3	Charges de la dette	1	Intérêts de la dette	1	Intérêt de la dette intérieure	2	Bons du trésor	67 14	46 71	Intérêts des BT et emprunts obligataires	dettes résultant des charges financières
3	Charges de la dette	1	Intérêts de la dette	1	Intérêt de la dette intérieure	3	Emprunts obligataires	67 14	46 71	Intérêts des BT et emprunts obligataires	dettes résultant des charges financières



### III. La table de passage

#### Extraits de la table de passage (nomenclature budgétaire – plan comptable)

C. Partie	L. Partie	C. article	L. Article	C. Pr g.	L. Paragraphe	C. Sous Pr g.	L. Sous Paragraphe	Compte à débiter	Compte à créditer	libellé compte à débiter	libellé compte à créditer
3	Charges de la dette	1	Intérêts de la dette	2	Intérêt de la dette extérieure	1	Multilatéraux	67 11	46 71	Dettes multilatérales	dettes résultant des charges financières
3	Charges de la dette	1	Intérêts de la dette	2	Intérêt de la dette extérieure	2	Club de paris	67 11	46 71	Dettes multilatérales	dettes résultant des charges financières
3	Charges de la dette	1	Intérêts de la dette	2	Intérêt de la dette extérieure	3	autres dettes Extérieures	67 12	46 71	Dettes bilatérales	dettes résultant des charges financières
3	Charges de la dette	1	Intérêts de la dette	2	Intérêt de la dette extérieure	4	organismes privés extérieurs	67 13	46 71	Organismes privés extérieurs	dettes résultant des charges financières
4	Subventions et transferts	1	Dons, subvention et transferts	1	Transferts aux établissements publics et autres	1	transferts aux établissements publics et autres	64 3	43 0	Transferts aux établissements publics et autres administrations publiques	Déposants et organismes publics dépositaires obligatoires



## IV. Le système d'interface entre le système de la dépense et la comptabilité (JISSR)

### Les dynamiques comptables de l'interface JISSR

- JISSR est le système d'information constituant l'interface entre le système Beit El Mal de comptabilité de l'Etat et le système RACHAD chaîne de la dépense de l'Etat
- JISSR comptabilise en 3 phases
  - Prise en charge de mandats
  - Les oppositions
  - Le règlement
- La comptabilisation de ces 3 phase se déroule automatiquement
- Elle est évidemment vérifiée et transmise pour centralisation au niveau des différents services concernés

### La Prise en charge

- Elle se fait à l'issue du visa du payeur
- Elle consiste à débiter un compte des classes 2,3 ou 6 par le crédit d'un compte de la classe 4
- JISSR comptabilise cette phase conformément à la table de passage qui vous a été présentée



Je vous remercie pour  
votre attention ...