

**IVème séminaire annuel de l'AIST
(Association Internationale des Services du Trésor)**

« LA QUALITE DES COMPTES PUBLICS »

Ljubljana, les 25 et 26 novembre 2010

La comptabilité occupe une place unique dans les organisations tant publiques que privées par le fait que tous les actes de gestion se retrouvent inscrits dans les comptes.

Les nouvelles exigences en matière de gouvernance des entités publiques renforcent l'importance des systèmes d'information financiers et comptables et l'actualité récente a mis en lumière les conséquences et les enjeux de la qualité des comptes publics.

Consciente de ces nouvelles préoccupations des Etats, dans un contexte global de crise économique et financière, l'AIST propose à ses membres une réflexion sur **la qualité des comptes publics** en retenant **trois thèmes** qui pourraient être explorés sous la forme d'échanges d'expérience suivis de débats.

▷ **Les objectifs et les enjeux de la qualité des comptes publics**

Les référentiels comptables internationaux (IPSAS ; IFRS) définissent les caractéristiques de la qualité comptable : *régularité, sincérité et fidélité*. Mais ces règles ne constituent pas un objectif en soi.

La comptabilité doit en effet non seulement être juste mais elle doit de manière croissante être utile à la décision : Il s'agit de passer d'une logique comptable *redditionnelle* à une logique *décisionnelle*.

La conservation de la trace des opérations, la présentation de la situation financière, la justification devant le juge financier ou les organes délibérants demeurent essentielles mais représentent désormais des objectifs à dépasser.

C'est en effet la conjonction d'une information rapide, utile et fiable qui permet de répondre aux attentes des citoyens, des décideurs publics, des gestionnaires, des investisseurs...

Les présentations et les débats permettront d'évoquer les objectifs de l'information comptable au bénéfice de ses utilisateurs privilégiés: citoyens, élus, gestionnaires publics mais aussi bailleurs ou organismes internationaux ou régionaux, marchés financiers...

▷ **Les moyens retenus pour améliorer la qualité des comptes publics**

Améliorer la qualité des comptes publics implique de mettre en œuvre une profonde réforme des outils, des procédures et de l'organisation des finances publiques qui affecte nécessairement l'ensemble des ministères et non seulement le ministère des Finances.

On reviendra sur les mécanismes retenus, comme l'adoption des normes internationales (IPSAS) et nationales, le contrôle interne, l'audit externe comme interne, la certification des comptes ou les systèmes informatiques d'enregistrement et de suivi des données.

La convergence des référentiels comptables du privé et du public qui permet la mutualisation des outils d'analyse financière en les adaptant au secteur concerné devrait permettre de nombreux échanges d'expérience.

► **Le coût de la qualité des comptes publics.**

L'amélioration de la qualité suppose de mettre en œuvre des actions qui génèrent nécessairement un coût. On pense en premier lieu aux nouveaux systèmes d'informations intégrés, mais la formation des comptables et gestionnaires de l'ensemble des ministères représente aussi un effort financier important. De même, les processus de certification par l'auditeur externe sont également coûteux.

Le coût de la qualité doit être proportionnel aux avantages attendus. C'est un compromis qu'il faut maîtriser dans le contexte élargi du secteur public.

Les participants apporteront leur contribution sur des questions comme le coût de la non-qualité, la conduite du changement, le rythme et le périmètre des réformes, la mesure et l'évaluation du bénéfice de la qualité des comptes publics.

* * *

Les interventions seront nourries de l'expérience des différents pays participants et confrontées à des points de vue extérieurs : cabinets de consultants, monde universitaire ou organismes internationaux impliqués dans l'amélioration de la qualité des comptes publics, qui exposeront leurs attentes et les enjeux des réformes en matière de gouvernance financière.

Le programme de ces journées est présenté ci-dessous.

Mercredi 24 novembre 2010

18h00 : Visite de la ville de Ljubljana (programme offert par le Ministère des Finances de Slovénie)

Jeudi 25 novembre 2010 matin

8h45 : Accueil et formalités d'inscription

(Grand Hôtel Union Executive, Miklosiceva 1 Ljubljana Slovénie)

9h30 – 10h : Ouverture du séminaire

Allocution de Monsieur Franc KRIŽANIČ, Ministre des Finances de Slovénie
Allocution de Madame Nicole MICHELANGELO, Ambassadrice de France en Slovénie
Allocution de Monsieur Noureddine BENSOUDA, Président de l'AIIST

10h – 10h30 Pause

10H30 - 12H30 Les objectifs et les enjeux de la qualité des comptes publics. Présidence : Mme Nataša PRAH, (BSO – Slovénie)

La restitution des comptes

- « Les enjeux de la qualité comptable » Monsieur Alain CAUMEIL, DGFIP (MdF France) ;
- « Le système comptable public en Slovénie » Madame Marija JANC, Ministère des finances (Slovénie).

Débat

Les attentes du gestionnaire

L'apport de la réforme comptable dans deux pays :

- Monsieur Marco PORZIONATO, direction générale de la comptabilité (MdF Italie)
- Monsieur Abdelkrim GUIRI, Trésorerie générale (MdF Maroc)

Débat

12h30 – 14h30 Déjeuner (Grand Hôtel Union Executive)

Après-midi

14H30 - 18H Les outils de la qualité des comptes publics. Présidence : M. Pierre ETOUGHE (Trésorerie générale - Gabon)

La production des comptes

- « Les normes de qualité comptable » Monsieur Baudouin GRITON, (IPSAS Board) ;
- « Comptes agrégés ou comptes par ministère » Monsieur Matti SALONEN, Ministère des Finances (MdF Finlande) ;
- « Le système d'information » Madame Sonja KOVACEVIC, Département Informatique (MdF Serbie).

Débat

16 H- 16H30 Pause

La maîtrise des risques

- « Le contrôle interne comptable et la certification » Mme Marine PORTAL, (IAE Poitiers) ;
- « L'organisation de l'audit interne » Monsieur Jean-Philippe DUVAL (PWC) ;
- « Le rôle de la Cour des Comptes » Monsieur Zoran MLADENOVIC, Cour des Comptes (Slovénie).

Débat

**20h00 Dîner offert par le Ministère des Finances de Slovénie
(Grand Hôtel Union Executive)**

Vendredi 26 novembre 2010 matin

9h Accueil

**9H – 12h Le coût de la qualité des comptes publics
Présidence : Bernard LIMAL (DGFIP - France)**

Le coût de la démarche qualité

- « La conduite du changement » Monsieur Matjaz STIGLIC (KPMG) ;
- « La démarche qualité » Monsieur Jacques ASSAHORE, Trésor Public (MdF Cote d'Ivoire) ;
- « Le coût de la non-qualité / de la qualité » (*Banque Mondiale*) à confirmer.

Débat

10h30 – 11h pause

L'évaluation des réformes comptables

- « Bilan et perspectives des réformes comptables en France » Monsieur Yvan HUART, DGFIP (MdF France) ;
- « Évaluation de la qualité dans les réformes comptables » Monsieur Brian OLDEN (FMI).

Débat

12h15 – 12h30 Clôture

12h30 – 14h30 Déjeuner (Grand Hôtel Union Executive)

Après-midi

14h30 – 16h30 Assemblée Générale annuelle de l'AIST.