



# **Réforme et statuts de la gestion des finances publiques en Ukraine**

**Martin Raiser**  
**Banque Mondiale**



Kiev  
10 Novembre 2011



## **Les priorités mondiales de sortie de crise, dans le cadre de la réforme de la gestion des finances publiques**

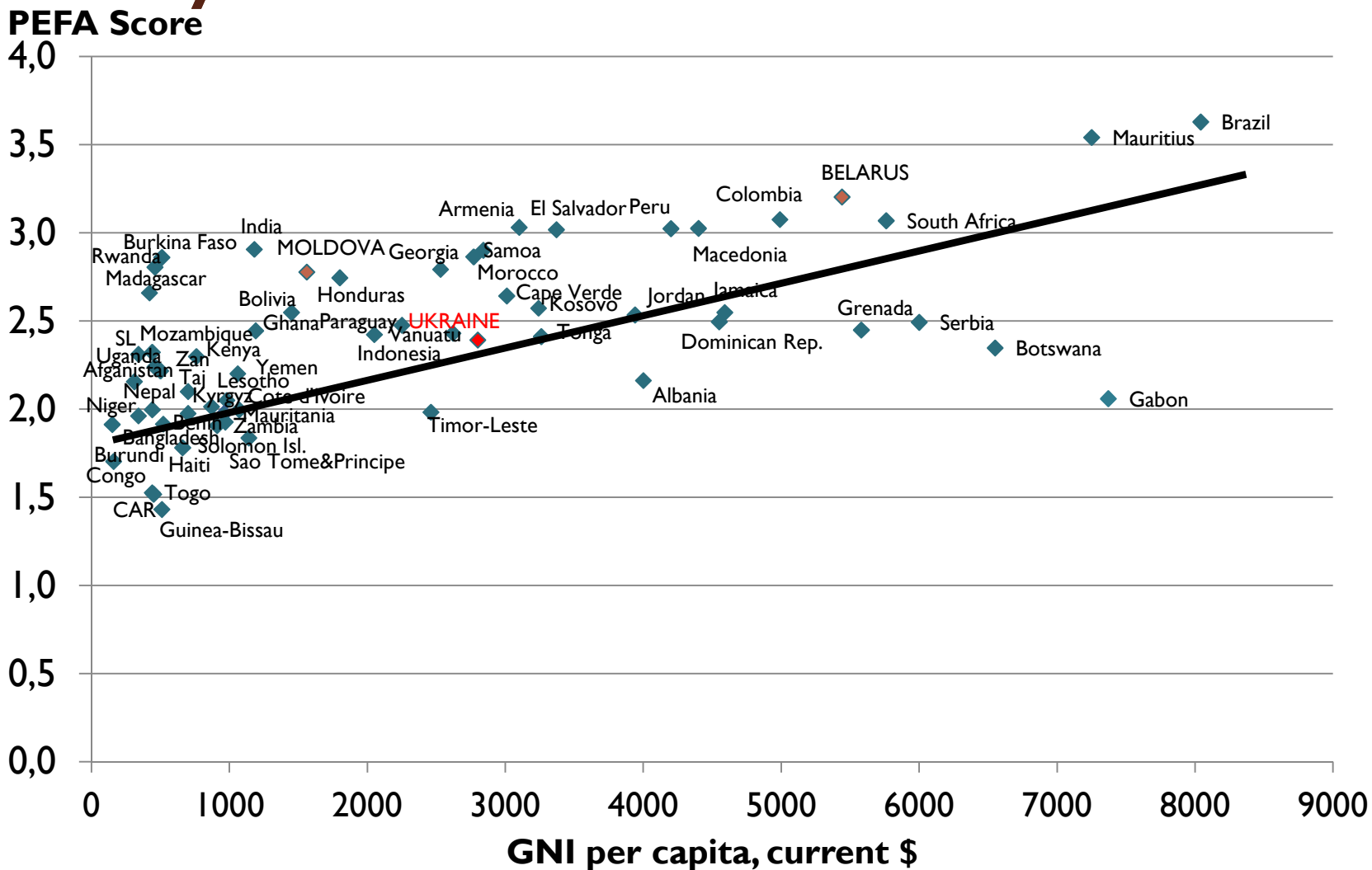
- Au niveau mondial, les priorités émergentes dans le cadre de la réforme de la gestion des finances publiques sont :
  - La restauration et le maintien de la stabilité macro-fiscale
  - L'efficacité de la dépense publique
  - Un système de programme budgétaire
  - La gestion de la performance
  - L'accomplissement des missions du service public
  - Une modernisation de deuxième génération des services du Trésor
- Etant donné la diversité en terme d'expérience de gestion des finances publiques dans la région, apprendre de ses pairs et échanger avec le voisinage offrent d'excellentes opportunités.



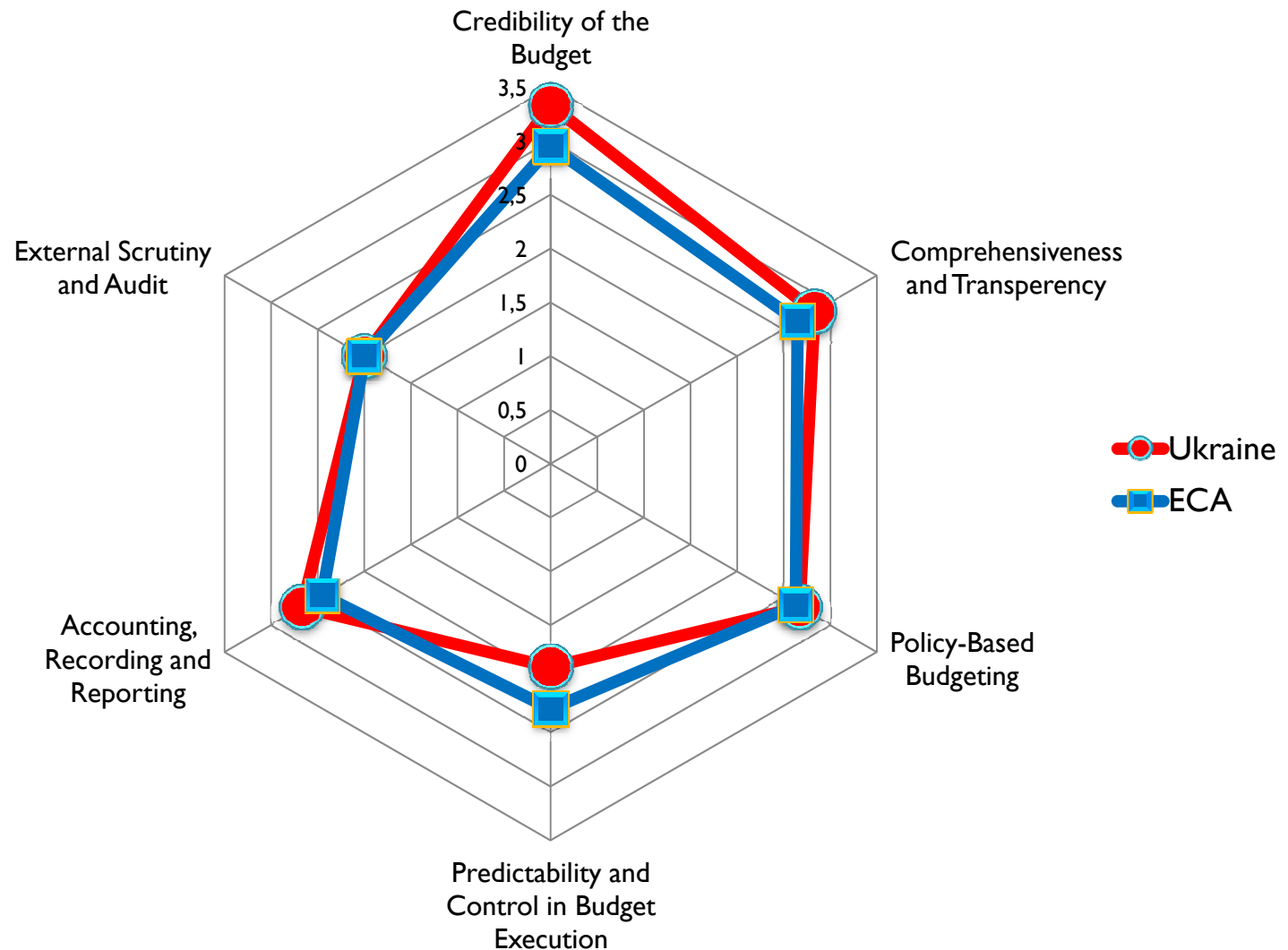
## **A cet égard, l'Ukraine est comparable à d'autres pays de la région**

- Les réformes de la gestion des finances publiques sont en cours en Ukraine depuis les années 1990 et de considérables progrès ont été accomplis :
  - création d'un système moderne automatisé de Trésorerie,
  - adoption d'un nouveau code budgétaire et d'un système de classification budgétaire,
  - amélioration de la mise à disposition des informations financières
  - promulgation d'une loi sur les Marchés Publics en conformité avec les pratiques internationales
- Les principales faiblesses pouvant être relevées :
  - Faible contrôle des opérateurs de l'État (SOE)
  - Manque de cadrage dans la stratégie de planification budgétaire
  - Faiblesse de l'audit externe et sous-développement de l'audit interne

# L'Ukraine s'en sort raisonnablement bien pour son niveau de revenus sur les critères du système PEFA

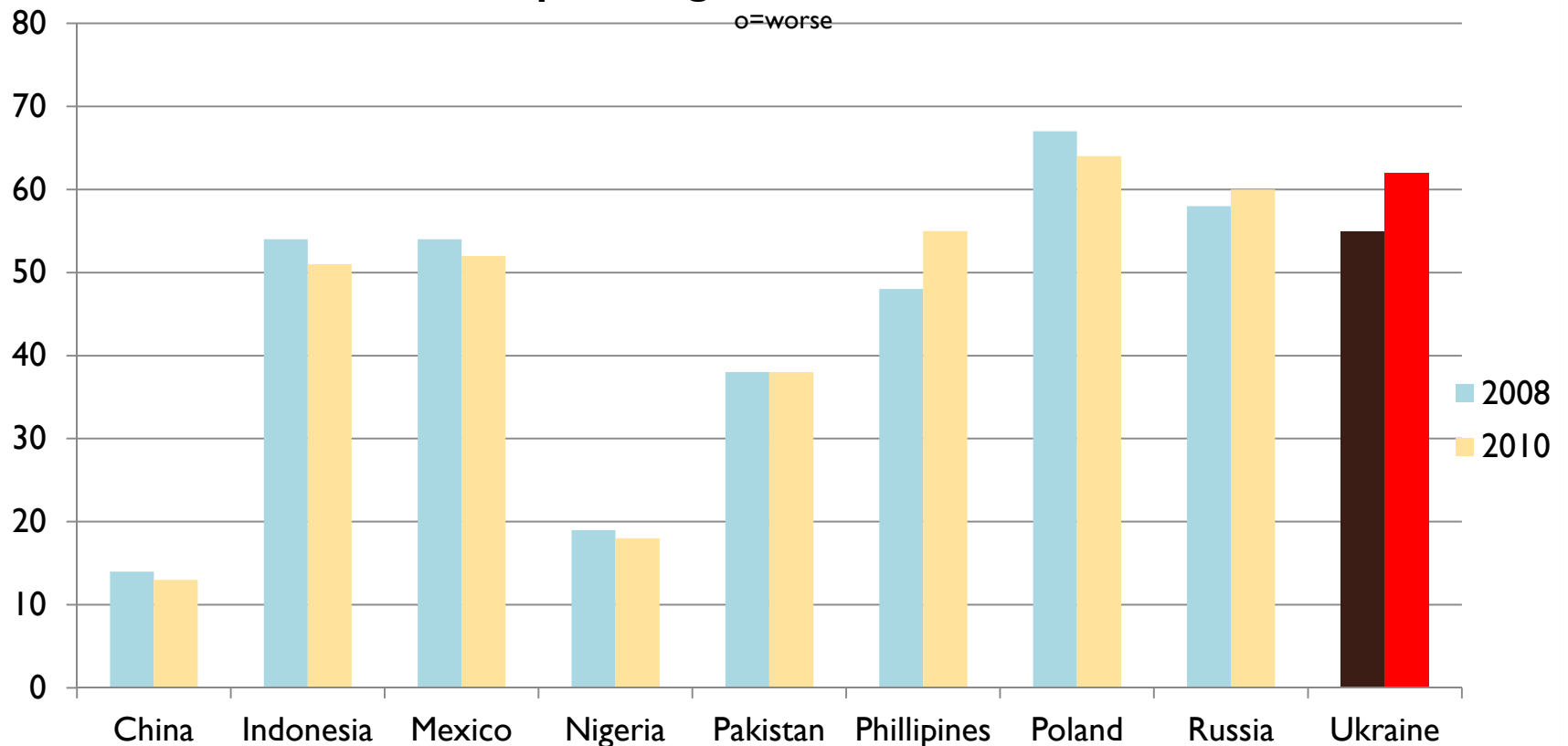


**L'Ukraine atteint des résultats similaires à d'autres pays d'Europe et d'Asie Centrale basés sur le système PEFA 2007. L'évaluation PEFA en cours confirme ce diagramme dans les grandes lignes.**



# D'autres classifications indiquent également que le système de gestion des finances publiques de l'Ukraine est sain

Open Budget Index, 2008/2010

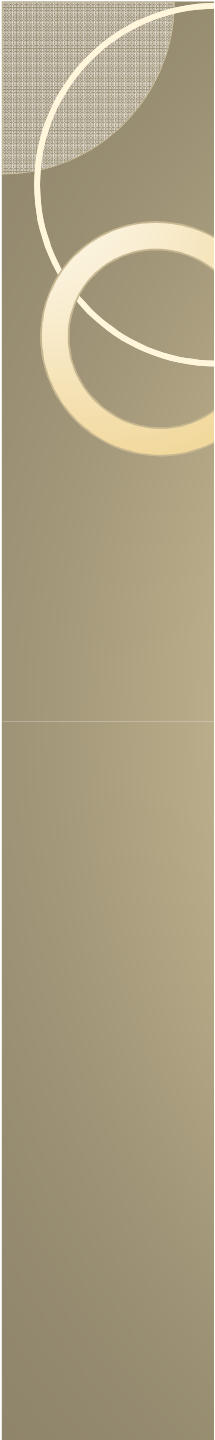


Source: Open Budget Index 2008, 2010, International Budget Partnership



## **Pour la Banque Mondiale, le programme de réforme de la gestion des finances publiques inclut :**

- Un projet de modernisation de la gestion des finances publiques
- Un projet de modernisation des services des Impôts d'État
- Une assistance technique en matière de budgétisation des investissements
- Une politique de dialogue sur la réforme des Marchés Publics



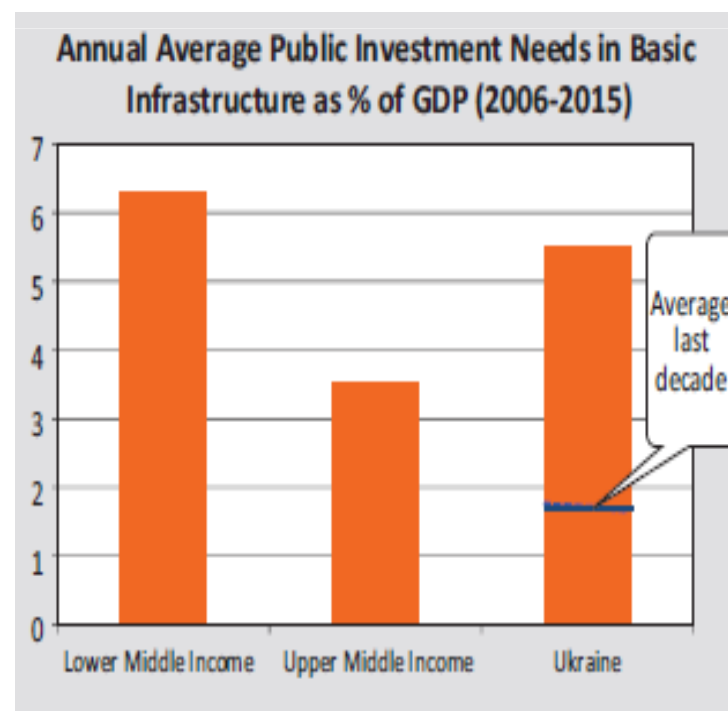
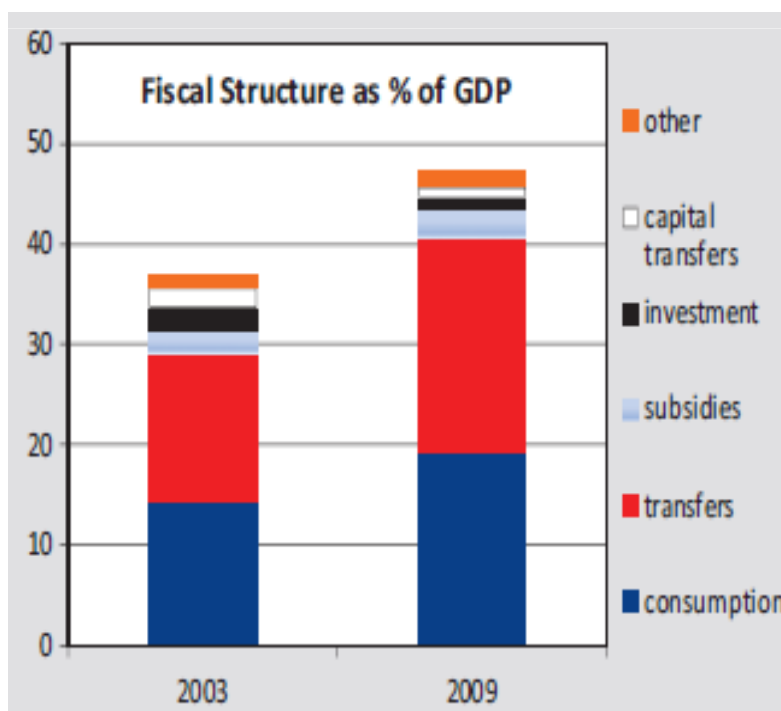
## **Le projet de modernisation de la gestion des finances publiques est une activité clé vers l'amélioration du système de gestion des finances publiques par les progrès accomplis**

- L'objectif du projet est de renforcer le Ministère des Finances et de mettre en place un système durable d'information intégré de gestion financière (IFMIS) qui pourra:
  - subvenir aux besoins en informations du Ministère des Finances et à ses nouvelles fonctionnalités
  - élargir le cadre et les fonctionnalités du système du Trésor pour assurer une meilleure tenue de la comptabilité, dans la transparence et l'intégrité
- Le projet comporte deux éléments principaux
  - Le renforcement de la capacité institutionnelle et de l'efficacité opérationnelle (soutien aux prévisions macro-fiscales, à l'élaboration du budget, à la réforme comptable, à la gestion de la dette, au PIFC)
  - Développement du système IFMIS par la mise en place d'un système de Trésorerie centralisé au sein du Ministère des Finances et de l'Inspection des Finances de l'État

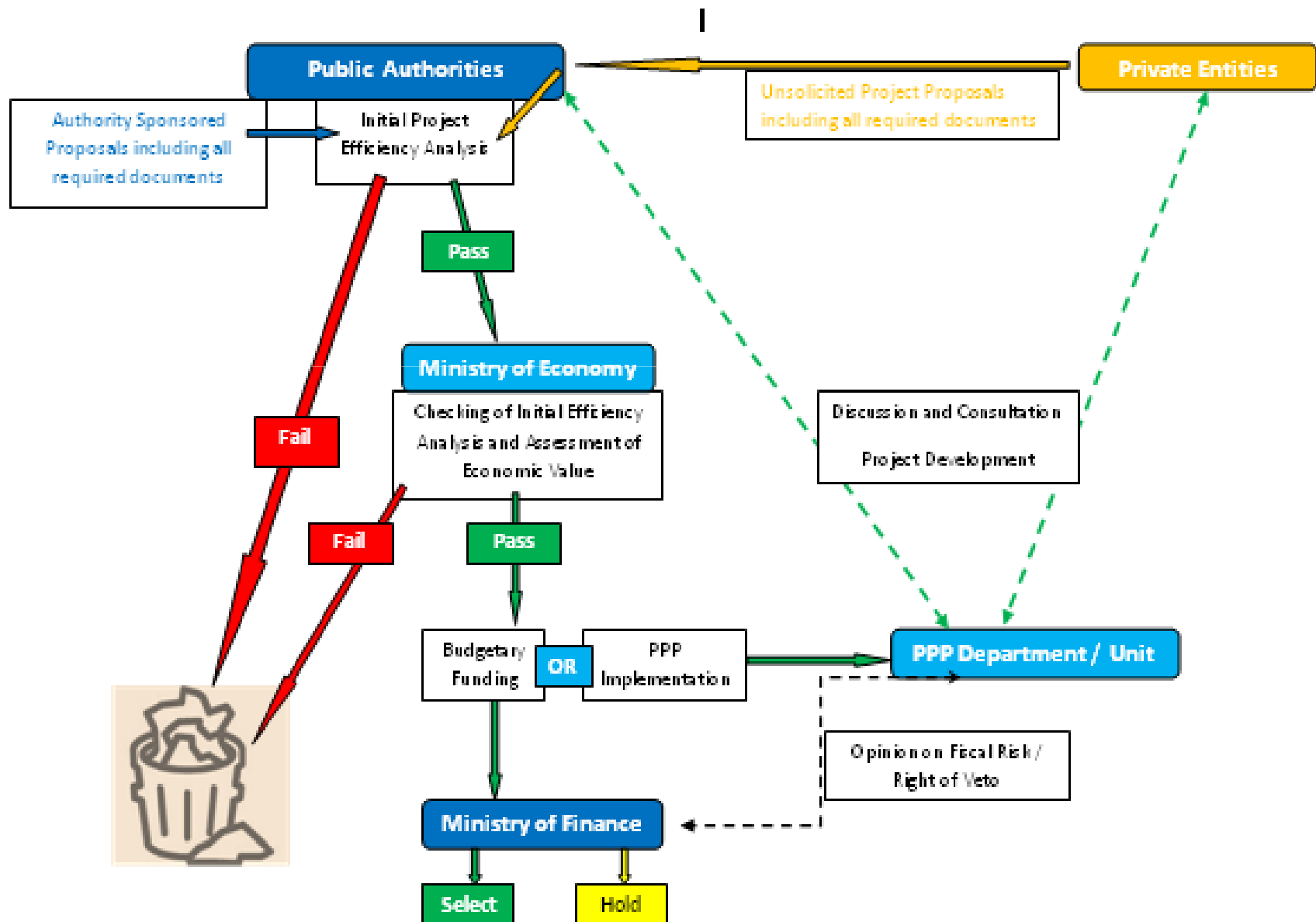


# Selon la Banque Mondiale l'Ukraine doit tripler ses investissements publics pour maintenir la croissance, tout en améliorant la gestion de l'investissement public

- La coopération entre la Banque Mondiale et le gouvernement en terme de programme budgétaire d'investissement se focalise sur la réalisation d'éléments clés: (1) évaluation et cadrage du projet (basé sur l'analyse des coûts et l'ordre de priorité), (2) définition du cadre du partenariat public privé (3) amélioration de la gestion du patrimoine public



L'idée derrière la coopération entre le gouvernement et la Banque Mondiale était d'établir une structure claire et efficace pour le choix et l'évaluation du projet visant à valoriser les investissements publics





## L'Ukraine: aller de l'avant

- **Le principal intérêt de la réforme doit être l'intégration des fonctionnalités de la gestion des finances publiques en un système unique et efficace**
- **De plus amples réformes sont cruciales pour transformer un système sain de gestion des finances publiques en un service qui obtient des résultats et réduit la corruption :**
  - Mise en place d'un système budgétaire à moyen terme et d'investissement
  - Mise en place d'un nouveau cadre pour les Marchés Publics
  - Gestion de la problématique des opérateurs de l'État et de leur contrôle
  - Développer des moyens efficaces d'audit interne et externe