



Trésor d'Etat d'Ukraine

Réforme de la comptabilité dans le secteur public: identification et gestion des risques

Présidente du Trésor d'Etat d'Ukraine

Tetiana Sliuz

Organisation des services du Trésor d'Ukraine



Trésor d'Ukraine

25

Département principal du Trésor

566

Départements du Trésor dans les régions, les villes, les districts, villes d'importance régionale

Le nombre total d'employés est supérieur à 13 000 (treize mille)



Les principales autorités et responsabilités du Trésor d'Ukraine

- *services de règlement et de paiement (services de gestion de trésorerie) pour les agences dépensières (institutions gouvernementales et autres entités qui dépensent des ressources budgétaires) et destinataires de fonds du budgétaires, ainsi que pour d'autres clients conformément à la législation ;*
- contrôle sur la mise en œuvre de l'autorité budgétaire dans :
 - enregistrement des recettes et des paiements ;
 - l'enregistrement des engagements budgétaires pris par les organismes dépensiers ;
 - effectuer des paiements en vertu de ces engagements ;
- comptabilité budgétaire et reporting ;

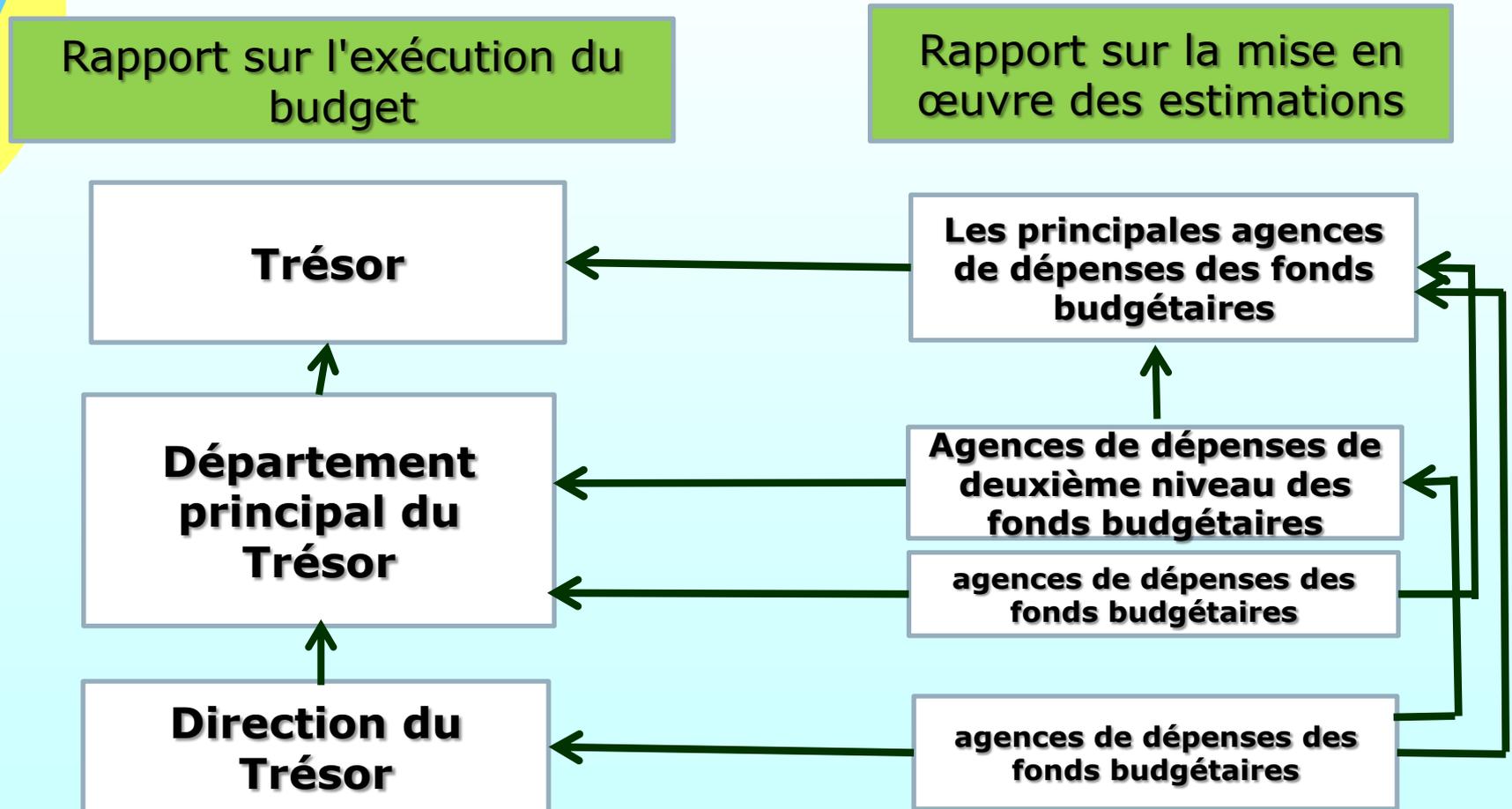
Les principales étapes de la mise en place du système de trésorerie de l'Ukraine

- **Normalisation en 2001** dans le code budgétaire de l'Ukraine des pouvoirs de contrôle du Trésor :
 - effectuer des contrôles préliminaires et permanents en utilisant toutes les ressources de l'État,
 - comptabilité et reporting.
- **2000-2001** le Trésor a intégré le système de paiement électronique de la Banque nationale d'Ukraine.
- **2001-2003** un modèle de gestion centralisée des ressources grâce à la mise en place d'un CUT est créée.
- **2001-2004** Le service des recettes budgétaires a été créé
- **2003** Mise en place d'un contrôle préalable et continu du mouvement et de l'utilisation des fonds du budget par la comptabilisation des engagements des organismes dépensiers effectuée par le Trésor
- **2001-2019** création et développement du système d'information du Trésor (système automatisé "E-Treasury")

Problèmes et faiblesses du système comptable préalables à la réforme

- *Absence d'une méthode unique de prise en compte des opérations du secteur public en comptabilité :*
 - La comptabilité de l'exécution des budgets nationaux et locaux est effectuée par les organismes du Trésor selon la comptabilité de caisse.
 - Comptabilité des agences de dépenses tenue selon la méthode de la comptabilité d'exercice modifiée
 - Les fonds réservés par l'État établissent une comptabilité selon une méthode de comptabilité d'exercice modifiée
- *Différents plans comptables.*
- *Consolidation du rapport d'exécution du budget réalisée en parallèle*

Flux de reporting à la mise en œuvre de la réforme comptable



Conditions préalables à l'introduction de la réforme comptable

○ *Nécessités :*

- Harmonisation de la législation ukrainienne en matière de comptabilité et d'information financière avec les exigences du droit international
- règlement au niveau législatif de la question de la méthode de reflet dans la comptabilité des transactions

○ *Incapacité de comparer les données sur la situation financière d'un pays avec des données de déclaration similaires d'autres pays.*

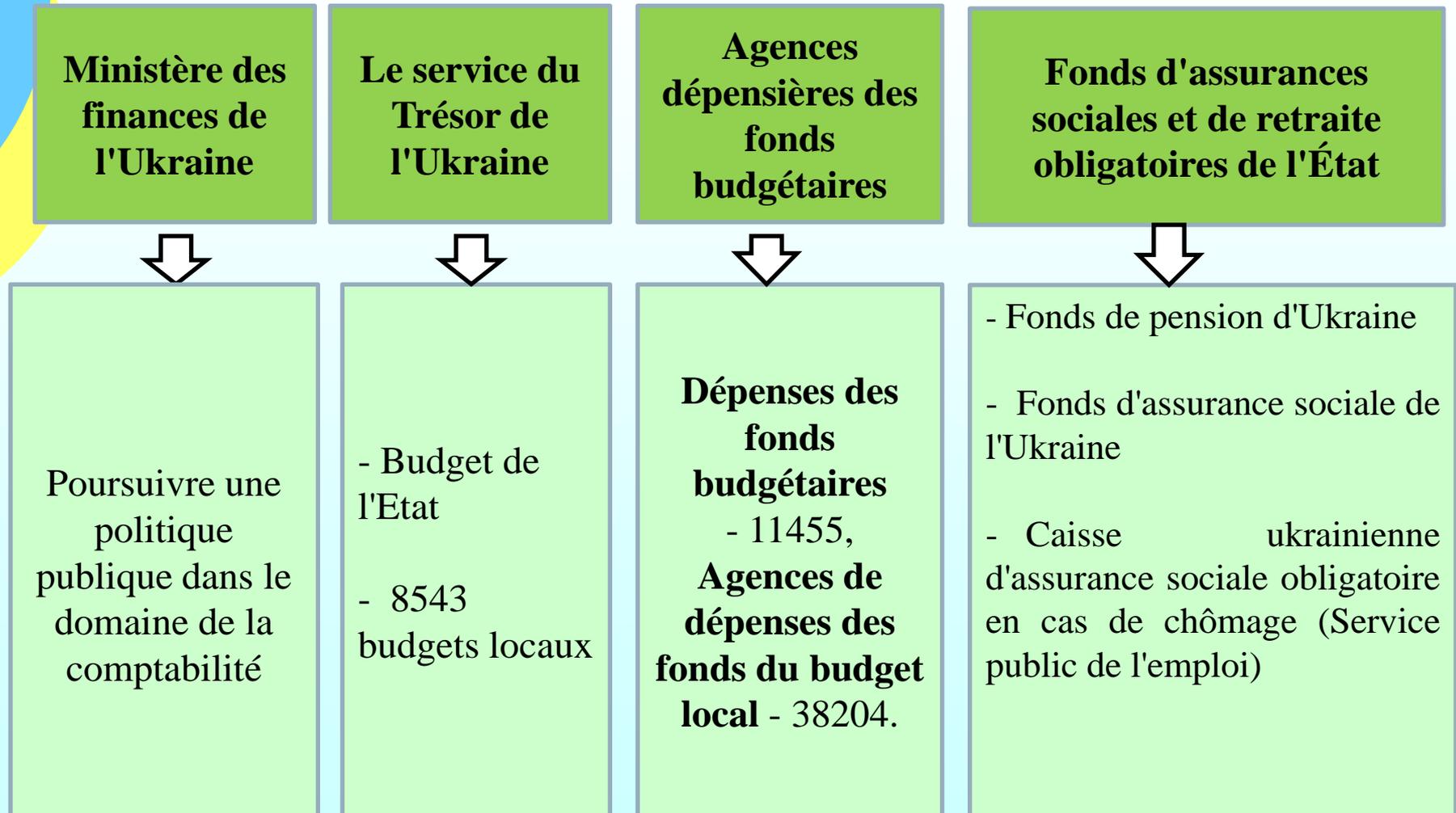
Législation de l'Ukraine sur la mise en œuvre de la réforme comptable

- **Décisions prises par le gouvernement :**
- **2007** - Stratégie de modernisation du système de comptabilité du secteur public
- **2013** - Stratégie pour le développement du système de gestion des finances publiques
- **2017** - Stratégie de réforme du système de gestion des finances publiques pour 2017-2020
- **2018** - Stratégie de modernisation du système de comptabilité publique et d'information financière pour la période allant jusqu'à 2025

La réforme de la comptabilité dans le secteur public

Amélioration du système de comptabilité et d'information financière du secteur public conformément aux normes internationales (IPSAS).

Entités du secteur public impliquées dans la réforme comptable



Principales orientations de la réforme de la comptabilité dans le secteur public

Orientation 1

Harmonisation du système comptable national avec les normes internationales en matière de comptabilité et de reporting dans le secteur public

Orientation 2

amélioration du système de reporting financier en relation avec les problèmes existants de comptabilité et de reporting.

I. Harmonisation du système comptable national avec les normes internationales en matière de comptabilité et de reporting dans le secteur public

Modes de mise en oeuvre

- l'élaboration et la mise en œuvre de dispositions nationales (normes) de la comptabilité du secteur public fondées sur les normes internationales IPSAS
- la création d'un plan comptable unique et unifié du secteur public harmonisé avec la classification budgétaire
- mise en œuvre de la comptabilité budgétaire selon la méthode de régularisation des dépenses des agences et des fonds réservés par l'État
- l'établissement d'exigences méthodologiques et juridiques unifiées pour la comptabilité

Changements législatifs

Code budgétaire de l'Ukraine

```
graph TD; A[Code budgétaire de l'Ukraine] --> B[Loi de l'Ukraine "sur la comptabilité et l'information financière en Ukraine"]; A --> C[20 règlements nationaux (normes) dans le domaine de la comptabilité du secteur public ont été adoptés (arrêtés du ministère des Finances de l'Ukraine)]; B --> C;
```

**Loi de l'Ukraine
"sur la
comptabilité et
l'information
financière en
Ukraine"**

**20 règlements
nationaux (normes)
dans le domaine de la
comptabilité du secteur
public ont été adoptés
(arrêtés du ministère
des Finances de
l'Ukraine)**

Normes comptables nationales du secteur public

4 - États financiers

- 101** Présentation des états financiers
- 102** États financiers consolidés
- 103** États financiers sectoriels
- 105** États financiers dans le contexte de l'hyperinflation

16 - Comptabilité

- 121** Immobilisations
- 122** Immobilisations incorporelles
- 123** actions
- 124** revenu
- 125** Modifications d'estimations comptables et corrections de bugs
- 126** Loyer
- 127** Dépréciation d'actifs
- 128** Garanties, passifs éventuels et actifs éventuels
- 129** Investissement immobilier
- 130** L'impact des variations des taux de change
- 131** Contrats de construction
- 132** paiements des employés
- 133** investissements financiers
- 134** Instruments financiers
- 135** coûts
- 136** Actifs biologiques

Mesures préparatoires à la mise en œuvre des normes nationales

- Préparation et approbation du cadre réglementaire :

Lignes directrices pour l'application des normes nationales, approuvées par les arrêtés pertinents du ministère des Finances

Le plan comptable du secteur public et la procédure à suivre pour son application, approuvés par arrêté du ministère des Finances de l'Ukraine

Les sous-comptes types de la comptabilité visent à refléter les principales opérations des institutions budgétaires, les fonds réservés par l'État et les opérations relatives à la mise en œuvre des budgets nationaux et locaux, approuvés par ordre du ministère des Finances..

- La formation du personnel :

Des séminaires, des ateliers et des cours de formation ont été organisés à l'intention des comptables des agences de dépenses et des fonds réservés, ainsi que des employés des organismes du Trésor.

Étapes de la mise en œuvre des normes comptables nationales

Achèvement de la réforme

2020

Le Trésor doit commencer à comptabiliser l'exécution budgétaire

2017

Les agences de dépense et les fonds réservés de l'État appliquent le nouveau plan comptable

2015

Les organismes d'achat sont passés à la comptabilité d'exercice conformément aux normes nationales.

Adaptation du système d'information et de comptabilité du Trésor d'AS-Treasury

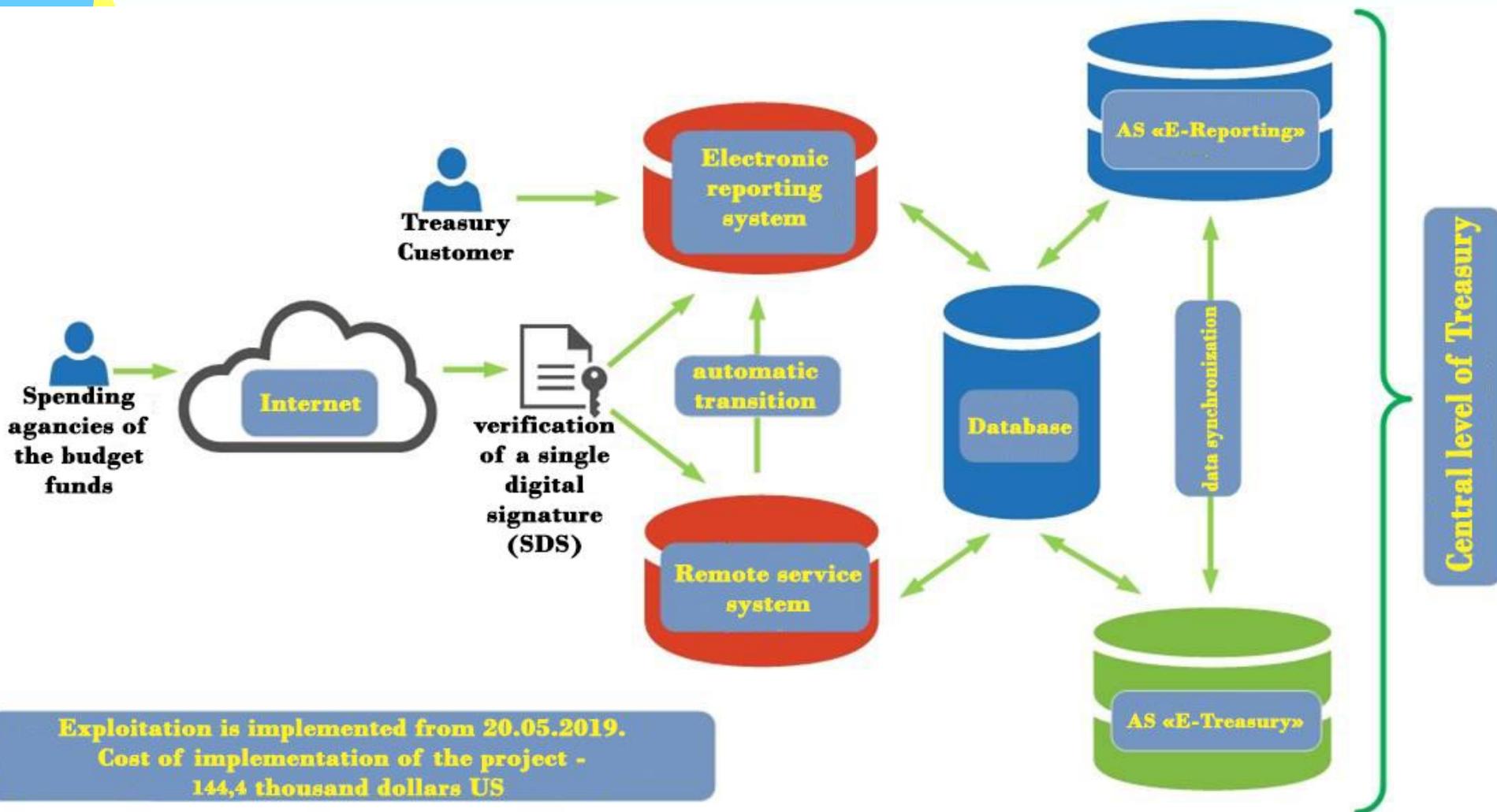
- L'adaptation du système d'information du Trésor a duré pendant **2017-2019**.
- **Le 1^{er} janvier 2020:**
 - Passage au nouveau plan comptable pour la comptabilité des budgets
 - introduction de l'IBAN
 - centralisation des fonds des budgets locaux
- Le coût total du projet informatique s'élevait à environ 1,1 million de dollars, financé par le budget.

II. Amélioration du système de reporting financier et budgétaire

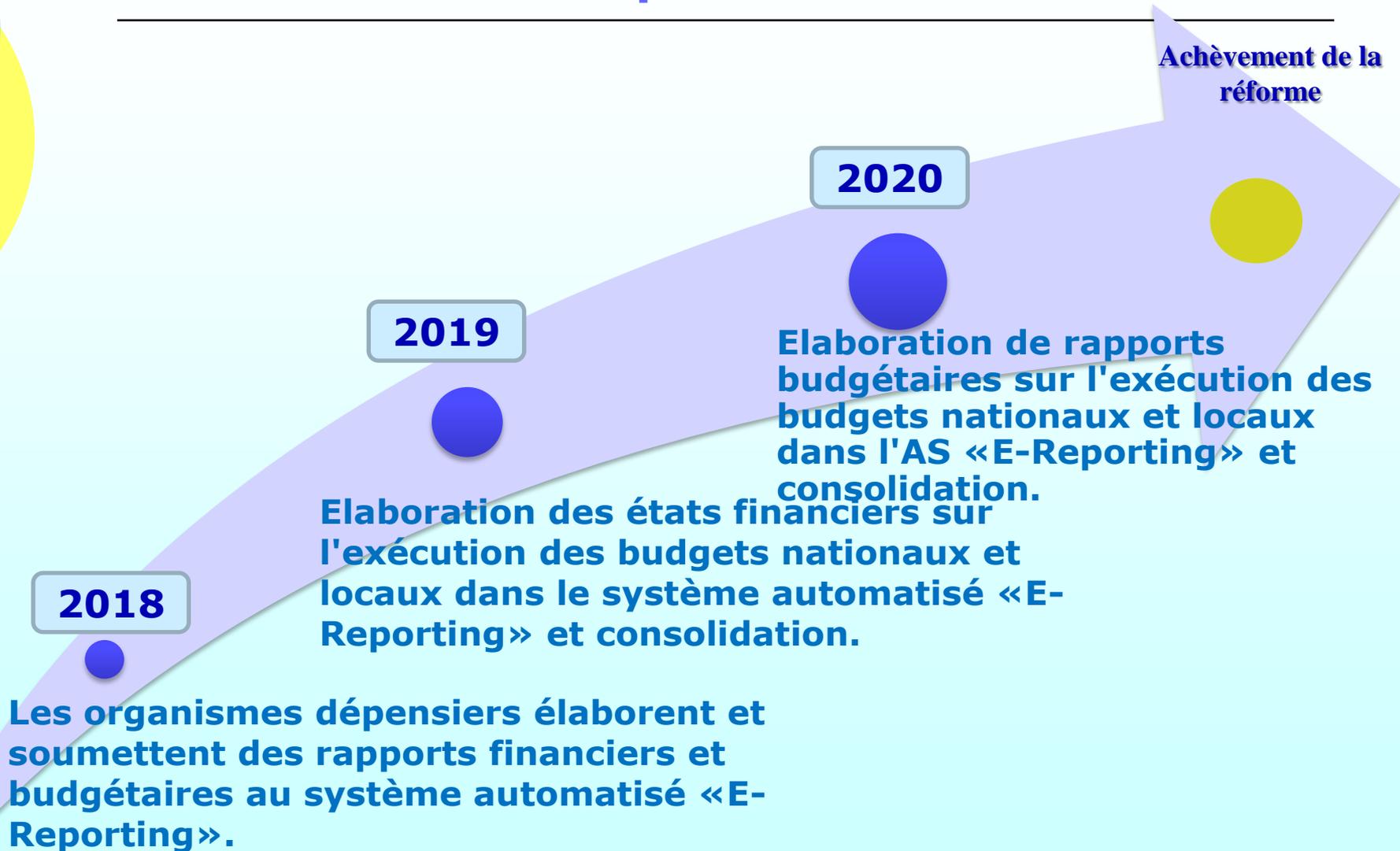
Modes de mise en œuvre

- élaboration et mise en œuvre de dispositions nationales (normes) en matière d'information financière dans le secteur public, compte tenu des exigences des normes internationales (IPSAS);
- amélioration des méthodes de préparation et de consolidation des rapports à l'aide de systèmes d'information modernes

Schéma de fonctionnement du système de reporting électronique de AS "E-Reporting"



Étapes de la mise en œuvre du système de déclaration électronique



Résultats de la mise en place du système de reporting électronique par les clients de la trésorerie d'AS "E-Reporting"

✓ **100%** du rapport requis par la législation budgétaire, à commencer par le rapport du 1er semestre 2018, est soumis aux organes du Trésor exclusivement sous forme électronique

51 041 bureau électronique
Clients du Trésor *



10 330 522 des
déclarations
déposé électroniquement



AS "Reporting"
1 600 Go
d'informations



47 854 223 pages
sauvegardées ** non imprimées



95 708,4
paquet de papier ont été
enregistrés ***



239 271,1
Kilogramme de papier ont été
économisés ***



3.5 wagons en papier ont
été sauvés ****



5 742,5 les arbres ont
été sauvés *****



3 millions de dollars US
économies estimées ***



Le calcul a été effectué à condition que le relevé ait été imprimé une fois en un exemplaire. Les relevés sont généralement imprimés en 2 à 3 exemplaires. * **Clients du Trésor - agences de dépenses et destinataires des fonds du budget, ainsi que fonds réservés.**

** nombre moyen de pages dans un rapport = 4,6 pages

*** 1 paquet de papier = 500 feuilles, pèse 2,5 kg et coûte environ 80 UAH

**** 1 wagon peut contenir 70 tonnes de fret

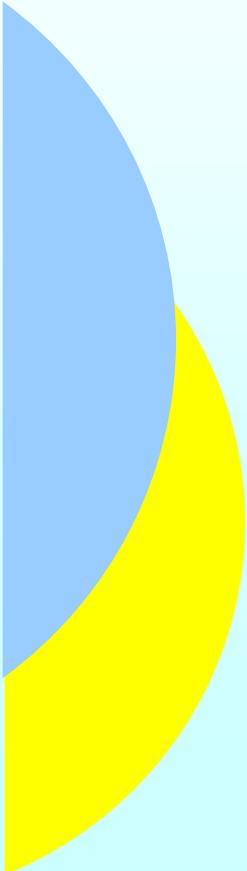
***** 24 tonnes de papier sont nécessaires pour produire 1 tonne de papier

Les avantages de la mise en œuvre du système de déclaration électronique sont les suivants :

- présentation de rapports au Trésor par les agences de dépense sans quitter leur bureau via Internet;
- élimination de l'échange papier des données de reporting sur le lien client - Trésorerie;
- possibilité d'analyse et de vérification automatiques des rapports, élimination du facteur humain et erreurs de calcul;
- création d'archives de rapports électroniques;
- un système de reporting unifié pour les entités et les budgets du secteur public. Le Trésor prépare les états financiers consolidés généraux sur l'état général de la propriété et les résultats de l'activité de l'état.

Les résultats de la réforme de la comptabilité du secteur public ont été atteints

- adaptation de la législation ukrainienne en matière de comptabilité et de reporting aux normes internationales (IPSAS);
- amélioration du système de gestion des finances publiques;
- comparabilité des indicateurs de reporting financier du secteur public et comparaison avec d'autres pays;
- modernisation des technologies de l'information et de la communication.



Merci de votre attention !
